

Материал к теме: «О мерах по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма».

Материал подготовлен УОПП МОБ УВД Гродненского облисполкома

Здоровье населения – одно из главных условий эффективной реализации национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь.

Вместе с тем в Беларуси продолжает оставаться ряд проблем, несущих серьезную угрозу стабильности и развитию общества, здоровью и благополучию нации. Одной из них, значимой по масштабам своего распространения, величине экономических, демографических и нравственных потерь, является **пьянство и алкоголизм**.

Потребление алкоголя в Республике Беларусь

В последнее десятилетие в нашей стране потребление спиртных напитков обществом приобрело устойчивый и массовый характер.

Наибольшее негативное влияние на здоровье и жизнь населения оказывают продажа и потребление крепких алкогольных напитков.

Доступность алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива, их повсеместная реализация совместно с иными группами товаров сформировали в обществе лояльное к ним отношение, фактически **сгладив отличие между спиртным и продуктами питания**. Подобное положение способствует алкоголизации населения и, соответственно, увеличению числа лиц, совершающих правонарушения в состоянии опьянения.

При этом в Беларуси сложилась ситуация, когда количество торговых объектов, реализующих алкогольные, слабоалкогольные напитки и пиво, в разы превышает уровень развитых стран. Особую озабоченность вызывает повсеместное открытие объектов торговли, осуществляющих розничную продажу алкоголя в ночное время.

Кроме негативного влияния на демографическую ситуацию, **потребление алкоголя подрывает и экономику страны**. Экономические затраты государства, связанные с последствиями потребления населением алкоголя, включают не только прямые расходы на лечение медицинских последствий, но и затраты на систему охраны правопорядка, социальной помощи, а также уменьшение доходов в связи со снижением производительности труда, высоким уровнем травматизма, инвалидизации и смертности, пожарами и авариями.

В свою очередь доходы от производства и продажи алкоголя лежат в основном в сфере интересов предприятий промышленности и торговли (в большинстве негосударственной формы собственности), которые имеют огромные маркетинговые бюджеты, позволяющие активно

лоббировать вопрос о ночной торговле алкогольными, слабоалкогольными напитками и пивом, без реализации которых ночной режим работы для субъектов хозяйствования становится нерентабельным.

Предпринимаемые меры по борьбе с пьянством и алкоголизмом в Республике Беларусь

Профилактикой пьянства, алкоголизма и наркомании в Республике Беларусь непосредственно занимается **наркологическая служба**, входящая в систему Министерства здравоохранения. Она взаимодействует не только с органами милиции и здравоохранения, но и с другими министерствами, ведомствами, общественными организациями.

Инициативы правоохранительных органов по предотвращению правонарушений и преступлений в состоянии алкогольного опьянения нашли свое отражение в соответствующих положениях **Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1** "О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины" *(в части выработки механизма и единых подходов, направленных на поэтапное сокращение потребления населением алкогольной продукции)*.

Реализуется **Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18** "О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях".

Продолжается реализация государственной политики по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приоритетным направлением которой в решении проблемы сиротства является **профилактика семейного неблагополучия**.

В целях реализации раннего выявления семейного неблагополучия всеми заинтересованными субъектами профилактики **обеспечено выявление детей, находящихся в социально опасном положении**.

Если отношение нерадивых родителей к вопросам воспитания своих несовершеннолетних детей не изменяется, то комиссиями по делам несовершеннолетних такие дети признаются нуждающимися в государственной защите.

В случаях, когда реабилитация семей и восстановление детско-родительских отношений невозможны, органы управления образованием осуществляют подготовку материалов для принятия в установленном порядке решений об **отобрании ребенка без лишения родительских прав или о лишении родительских прав**.

На **повышение ответственности родителей за воспитание и содержание детей в семье оказывает влияние и экономическая составляющая**: возмещение родителями расходов государства за содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.

На местах проводится целенаправленная работа по **обеспечению возмещения обязанными лицами средств на содержание детей**. Декрет № 18 также предоставил возможности сохранить семью для каждого ребенка при условии желания родителей изменить свое отношение к воспитанию детей.

Местными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Закона Республики Беларусь от 27 августа 2008 года «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции и непивного этилового спирта» принимаются решения об ограничении продажи алкогольных напитков в дни проведения выпускных вечеров в учреждениях общего среднего образования, а также мероприятий, направленных на пропаганду (популяризацию) здорового образа жизни, профилактику пьянства и алкоголизма, борьбу с ними. Помимо этого, в дни проведения массовых мероприятий ограничивается продажа алкогольных напитков в торговых объектах, расположенных в радиусе 500 м и в месте проведения мероприятий за 2 часа до начала и во время его проведения. Кроме того в ряде районов практикуется проведение «Дней трезвости», во время которых субъектам торговли рекомендуется с определённого времени прекратить реализацию населению алкогольных напитков.

В средствах массовой информации организовано создание тематических рубрик, выпуск публикаций, пропагандирующих здоровый образ жизни, отказ от пьянства, соблюдение законности, обеспечено вовлечение учащихся учреждений общего среднего образования в конкурсы на создание социальной рекламы о недопустимости употребления алкоголя и пьянства. На информационных стендах объектов торговли и общественного питания размещается социальная реклама, направленная на предупреждение негативных последствий злоупотребления алкоголем.

Государственная программа "Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь" на 2016–2020 годы

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200 утверждена подпрограмма "Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма", входящая в Государственную программу "Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь" на 2016–2020 годы.

Государственной программой предусматривается **создание условий для улучшения здоровья населения с охватом всех этапов жизни, широкой информированности граждан о факторах риска, угрожающих**

здоровью, пропаганды здорового образа жизни, формирования в обществе самосохранительного поведения, развития и укрепления семейных ценностей, повышения престижа родительства, улучшения воспроизводства населения, сокращения уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте, увеличения ожидаемой продолжительности жизни, повышения качества и доступности услуг системы здравоохранения, а также оптимизации внутренних миграционных процессов.

Задачами по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма:

снижение уровня негативных социальных и экономических последствий пьянства и алкоголизма;

снижение объемов потребления населением алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива.

Деятельность органов внутренних дел по борьбе с пьянством и алкоголизмом

С целью оказания превентивного дифференцированного влияния в отношении лиц, поведение и образ жизни которых дают основания полагать о возможности совершения ими правонарушений, органами внутренних дел активно применяются различные практические меры. Так, за административные правонарушения, связанные с распитием алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественных местах либо появление в общественном месте в состоянии опьянения, в Гродненской области за семь месяцев текущего года задержано 15473 граждан.

В рамках реализации мер по противодействию нарушениям антиалкогольного законодательства в текущем году из незаконного оборота изъято и уничтожено более 124 тонн самогона и самогонной браги, более 44 тонн иной алкогольной продукции, в т.ч. фальсифицированных алкогольных напитков, этилового спирта и непищевой спиртосодержащей продукции. К административной ответственности за незаконный оборот алкогольной продукции привлечено свыше 746 лиц. Изъято и уничтожено 123 самогонных аппаратов.

Одной из действенных превентивных мер является изоляция лиц в лечебно-трудовые профилактории. За семь месяцев текущего года в данные учреждения направлено 602 гражданина, в том числе 111 женщин. Также по инициативе ОВД, судами принимаются решения об ограничении в дееспособности лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, ставящих семью в тяжёлое материальное положение.

Благодаря предпринимаемым мерам на протяжении текущего года на территории Гродненской области не допущено роста числа совершенных в состоянии алкогольного опьянения причинения тяжких телесных повреждений, менее тяжких телесных повреждений, изнасилований, преступлений против половой неприкосновенности, краж, грабежей, разбоев, угонов и др.

Ответственность за нарушения антиалкогольного законодательства

Статья 12.27 КоАП.

Незаконные перемещение, хранение табачных изделий и алкогольных напитков, производство, переработка, хранение, перемещение непивной спиртосодержащей продукции, этилового спирта, табачного сырья, реализация этих продукции, спирта, сырья и алкогольных напитков.

Часть 2.

Перемещение по территории Республики Беларусь физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, более пяти литров алкогольных напитков, не маркированных в установленном порядке акцизными марками Республики Беларусь и (или) специальными марками, -

влечет наложение штрафа в размере от десяти до ста базовых величин с конфискацией алкогольных напитков, превышающих количество, перемещение которого допускается, или без конфискации.

2-1. Деяние, предусмотренное частью 2 настоящей статьи, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, -

влечет наложение штрафа в размере от двадцати до ста базовых величин с конфискацией алкогольных напитков, превышающих количество, перемещение которого допускается, а также транспортных средств, использованных для перемещения алкогольных напитков (кроме транспортных средств общего пользования), независимо от того, в чьей собственности они находятся, или без конфискации таких транспортных средств.

Часть 3.

Производство (изготовление), переработка, хранение на территории Республики Беларусь, перемещение по ней физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, более пяти литров (пяти килограммов) непивной спиртосодержащей продукции, более пяти литров этилового спирта, получаемого из пищевого сырья, более пяти литров непивного этилового спирта, более десяти килограммов

табачного сырья, а равно продажа названных продукции, спирта и сырья (независимо от объема), -

влекут наложение штрафа в размере от десяти до ста базовых величин с конфискацией непищевой спиртосодержащей продукции, спирта, табачного сырья, превышающих количество, производство (изготовление), переработка, хранение, перемещение которого допускается, а также оборудования и сырья, используемых для их производства (изготовления) либо переработки, или без конфискации.

Часть 4.

Продажа (при отсутствии признаков незаконной предпринимательской деятельности) физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, алкогольных напитков, не маркированных в установленном порядке акцизными марками Республики Беларусь и (или) специальными марками, либо алкогольных напитков собственного изготовления, -

влечет наложение штрафа в размере от пяти до двадцати базовых величин с конфискацией продаваемых алкогольных напитков, а также с конфискацией алкогольных напитков, не маркированных в установленном порядке акцизными марками Республики Беларусь и (или) специальными марками, алкогольных напитков собственного изготовления, принадлежащих виновному лицу или находившихся в месте совершения правонарушения в момент совершения правонарушения, или без конфискации таких алкогольных напитков.

4-1. Деяние, предусмотренное частью 4 настоящей статьи, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, -

влечет наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин с конфискацией продаваемых алкогольных напитков, а также с конфискацией алкогольных напитков, не маркированных в установленном порядке акцизными марками Республики Беларусь и (или) специальными марками, алкогольных напитков собственного изготовления, принадлежащих виновному лицу или находившихся в месте совершения правонарушения в момент совершения правонарушения.

Часть 5.

Производство (изготовление), вовлечение в оборот физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, фальсифицированных алкогольных напитков, а равно перемещение по территории Республики Беларусь, хранение таким лицом заведомо фальсифицированных алкогольных напитков, торговля ими, -

влекут наложение штрафа в размере от ста до двухсот базовых величин с конфискацией фальсифицированных алкогольных напитков,

оборудования, сырья и материалов, используемых для их производства (изготовления).

Статья 12.43 КоАП.

Изготовление или приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), хранение аппаратов для их изготовления

Часть 1.

Изготовление физическими лицами крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), а равно хранение аппаратов, используемых для их изготовления, -

влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до пяти базовых величин с конфискацией указанных напитков, полуфабрикатов и аппаратов.

Часть 2.

Те же деяния, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, а равно изготовление физическим лицом более пяти литров крепких алкогольных напитков (самогона), более тридцати литров полуфабрикатов для их изготовления (браги) либо хранение более тридцати литров таких полуфабрикатов, -

влекут наложение штрафа в размере от пяти до тридцати базовых величин с конфискацией указанных напитков, полуфабрикатов и аппаратов.

Часть 3.

Приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), за исключением тех, продажа которых разрешена законодательством, а равно приобретение полуфабрикатов для их изготовления (браги) -

влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до пяти базовых величин с конфискацией указанных напитков.

Примечание. Под крепкими алкогольными напитками (самогоном) в настоящей статье понимаются алкогольные напитки с объемной долей этилового спирта 28 и более процентов, изготовленные физическими лицами путем сбраживания сырья и последующей перегонки.